



# 経済減速の中国 対日政策の細部にも目を

たかはら  
高原 明生  
あきお

(東京大公共政策大学院長)

12月に入り、やっとイチョウが色を変え始めたと思ったら、はや歳末が近づいている。気候変動の影響は確実に拡大しているようだ。近年の日本では雨量が増え、山や川がそれに耐えられなくなって山崩れや洪水が多発しているように感じられる。

9月の国連気候行動サミットでは、16歳のグレタ・トゥーンベリさんが早急な対策の実行を訴えた。果たして経済よ環境が優先されるような価値観の転換は可能なのか。現在進行中の国連気候変動枠組み条約第25回締約国会議

(COP25)がどのような結論を出そうとも、問題は紙に書かれた言葉ではなく実際に行動するか否かだ。人は、子孫の長期的な利益のために目前の短期的な利益を捨てることができのだろうか。

## 注意を要する財政赤字の傾向

昨今の世界的な景気の後退に鑑みれば、楽観はできないと言わざるを得ない。特に中国経済の動向からは目が離せない。成長の減速は、他の要因とも相まって、社会や政治



習近平国家主席＝北京で開催された経済フォーラムで2019年11月22日、AP

の安定を揺さぶり始めている気配がある。

中国政府の公式発表によれば、2017年の成長率は6・9%、18年は6・6%だった。だが、実際の数値はそれほど高くはないというのが中国の識者の間での常識だ。今年は第1四半期が6・4%、第2四半期が6・2%、第3四半期が6・0%と、公式発表を見ても減速傾向は明らかである。1～9月の新車の販売台数は前年比で10・3%のマイナスとなった。

経済を担当する政府指導者の現状認識は厳しい。対米交渉を担う劉鶴副首相は、9月の会議で経済の下振れ圧力が強まっていることに触れ、憂国の情を強めてピンチをチャ

ンスに変えねばならないと訴えた。だが、政策運営は実に難しい。金融秩序の維持が大方針であり、一方でデレバレッジ（過剰債務削減）を進めねばならない。他方、積極的な財政金融政策を進めて景気を支える必要もある。特に金融機関が民営の中小企業への融資を増やすことが相変わらず課題とされる。

劉副首相は同時に地方政府に対しても指示を発した。リスク処理と安定維持の第一の責任は地方政府にある、各種不法金融活動を取り締まり、事件の群発を防止せよという。すでに事件の散発は覚悟しているということだろうか。

目立ったところでは、スポンサー企業の経営不振により、プロサッカーの第3部リーグのうち7チームで賃金の欠配が起きている。選手たちは地元政府の前で横断幕を掲げるなどして救済を求めているが、多くの地方政府は自分の職員の賃金を払うのにも苦労している状況だ。他方で、アフリカ豚コレラ（H1N1）の影響もあり豚肉価格は上昇を続けている。北京や上海では、レストランの店じまいが目立ち始めているという。

中央財政に余裕があるうちは経済秩序が崩れることはないだろう。増大する企業や家計の債務も最後は政府が何とかしてくれると思われる。だが、財政赤字が増える傾向には注意が必要だ。今年1～9月の全国財政収入は前年比3・3%増の15兆元強、それに対し全国財政支出は9・

4%増の18兆元弱だったと発表されている。

## 静かに広がる指導者批判

このような経済社会状況の悪化が政治に影響しないわけではない。一つには、党内そして社会に対する政権の統制が強化されている。黨員は毎日、「学習強国」というアプリを開いて政治学習しなければならぬ。「学習」には、習近平総書記を学ぶという意味が掛けてある。多くの人が使っているソーシャル・ネットワーキング・サービス（SNS）「ウィーチャット」では、今や少しでも政治にかかわる話をする则取り締まりの対象になるようだ。

もう一つには、指導者に対する批判が静かに広がっている。経済の減速、権力の集中と、個人崇拜をおおるような宣伝、言論の統制強化などを原因として、党内でも社会でも不満が高まっている。昨年、習氏は憲法を改正し、国家主席の任期を撤廃して長期政権への布石を打った。すると今年の9月半ば、中央委員会の機関誌「求是」は5年前の習近平演説を再録した。そこで習氏は次のように言っている。

「二国の政治制度が民主的か、効果的かを評価するには主に国家領導層が法により秩序だてて交代するか……を見ればよい……長期の努力を経て……我々は實際上存在していた領導幹部の職務終身制を廃止し、普遍的に領導幹部任

期制を導入し、国家機関と領導層の秩序ある交代を実現した。当てこすりであることは明らかだが、これを新華社のネットサービスも伝えた。

統制の強化は対外関係にも影響を及ぼしている。9月には中国の近代史を研究する北海道大教授が北京で拘束される事件ⅡⅡが発生した。また、今年尖閣諸島の領海及び接続水域に侵入した中国海警の船の数は延べ1000隻を超えた。対米関係が悪化する一方で、習近平政権は対日関係の改善に狙いを定めている。だが、このような事件を起こしているようでは日本人の中国に対するイメージが良くなるわけがない。

他方、日中間の経済協力は確かに進展している。新車販売台数が全体として減る中で、ホンダとトヨタは1～9月

### ◇固定資産投資最低水準

中国経済の減速が止まらない。中国国家統計局が11月に発表した1～10月の固定資産投資は前年同期比5.2%増と、記録を確認できる1998年以降の最低水準を更新した。国家統計局の報道官も「循環要因と構造矛盾が重なり、経済の下押し圧力は高まり続けている」と記者会見で経済の減速に率直に言及した。長引く米中貿易戦争や、豚肉の急騰による消費の鈍化が追い打ちをかける。世界経済への影響も高まりそうだ。



高原 明生（たかはら・あきお）

1958年生まれ。東京大法学部卒。英サセックス大で博士号。桜美林大助教授、立教大教授などを経て現職。新日中友好21世紀委員会日本側秘書長を務めた。専門は現代中国政治。共著に「開発主義の時代へ 1972-2014（シリーズ中国近現代史）」。アジア・太平洋賞選考委員。

にそれぞれ16・4%と8・4%増を記録した。また、パナソニックは16年ぶりに家電工場を浙江省に新設することを決定した。そして停滞する対米交渉を先取りしようとしているのか、国務院は新しい条例や外商投資法の実施条例を打ち出し、知的財産権の保護や強制的な技術移転の禁止などの明文化に動いている。

日本側から見れば中国は硬軟両様の態度で迫ってくるが、中国当局は決して一枚岩ではない。来春に来日が予定される習主席には、日本の「取扱説明書」をよく研究し、対日政策の細部にまで目配りしてもらいたい。関係の長期安定には、相手国民の心情への配慮が必要不可欠である。

■ことは  
◇1 アフリカ豚コレラ感染

アフリカ豚コレラは豚やイノシシに感染する伝染病で、致死率が高い。昨年8月に中国で初めて発生が確認され、猛威を振るっている。流通量が減った影響で今年9月の豚肉価格は前年同月に比べ69・3%も上昇した。中国は世界最大の養豚国家。政府は備蓄用の冷凍豚肉を市場に放出したり、生産を安定させるため農家に補助金を出したりするなど対応に追われている。

◇2 北海道大教授拘束事件

中国社会科学学院の招きで、9月に北京を訪れた北海道大教授が中国当局に拘束され、11月中旬に解放された。日本政府が中国に強く働きかけたことや、中国国内で来春の習近平国家主席訪日への悪影響を懸念する判断がなされたことが、解放につながったとみられる。中国側はスパイ容疑の捜査と主張しているが、日本の学界からは学術交流の障害になるとの声が出ている。

## **Global perspectives: China should fine tune its policy toward Japan as its economy slows down**

As we enter December and head towards the year's end, ginkgo leaves are finally turning yellow. It seems that climate change is steadily expanding. In Japan, in recent years, we have more rains triggering floods and landslides on overwhelmed rivers and mountains.

At the United Nations Climate Change Summit in September, the 16-year-old Greta Thunberg urged a rapid implementation of countermeasures to stem global warming. Is it possible at all, however, to make a turnaround that will put the environment, not the economy, first? Whatever the conclusion of the ongoing UN Climate Change Conference, COP 25, what counts is not words written on paper but real action. Can humanity look beyond their short-term interests and pursue the long-term benefits of posterity instead?

My answer to this question is not optimistic, considering the worldwide economic downturn. The slowdown of the Chinese economy, which requires close attention, and other factors seem to be shaking the country's social and political stability.

According to the official announcement of the Chinese government, the country's economy grew by 6.9 percent in 2017 and 6.6 percent in 2018. But people who know China well generally think that actual figures were not that high. And this year, China's economic slowdown is obvious even from official figures – a growth of 6.4 percent in the first quarter, 6.2 percent in the second and 6.0 percent in the third. The number of new cars sold in the period from January to September plummeted by 10.3 percent from the previous year.

Chinese government leaders in charge of the economy have a tough view of the current situation. Vice Premier Liu He, who handles the trade talks with the United States, touched on the fact that the economy was facing downward pressure and called on the urgent need to arouse one's patriotic sentiments and turn the problem into opportunity for the country during a conference in September.

Steering clear of rough waters, nevertheless, is no easy task. The top priority is the maintenance of financial order, and the country must advance deleverage, or debt reduction. At the same time, there's a need to shore up the economy through an active fiscal and monetary policy. In particular, it is an ongoing challenge to make financial institutions expand lending to small- and medium-sized private corporations.

Vice Premier Liu also issued directives to local governments, indicating that they are primarily responsible for the reduction of risk and maintenance of stability. They must crack down on illegal financial activities and prevent an outburst of problems in large numbers. That implies he already envisioned some problems would occur.

One incident that grabbed popular attention in this context is the failure of seven professional soccer teams in the third-tier league to pay salaries to their players due to bad business conducted by their corporate sponsors. Some of the players are seeking help by demonstrating in front of relevant local governments, but many municipalities have trouble paying their own employees. To make matters worse, the spread of African swine flu has been pushing up the price of pork, which is very popular in China. Many restaurants in Beijing and Shanghai are said to be closing down due to bad business.

The economic order will remain in place as long as the central state coffers have money to spare. People think that the central government will eventually take care of growing corporate and household debts. But attention must be paid to the growth of fiscal deficit. The state fiscal revenue for January through September this year was around 15 trillion yuan, up

3.3 percentage points from the same period in 2018, while the state fiscal spending was slightly less than 18 trillion yuan, jumping by 9.4 percentage points from a year earlier.

Indeed, such a deterioration of the socio-economic situation is affecting politics in the country. One expression of this impact is a stronger control inside the Communist Party of China and society as a whole. Every day, party members must continue their political studies on the “Xuexi Qiangguo” (Study to Make the State Stronger) application on their smartphones. The name involves a pun meaning the app is for learning President Xi’s thoughts. Now, more than ever, it appears that people are scrutinized for any political expression on popular social networking services such as WeChat.

Meanwhile, criticism against the Chinese leadership is spreading quietly. Economic slowdown, concentration of power, propaganda campaigns to fan up personality worship, and stronger control of freedom of expression are providing fodder to burning dissatisfaction inside the party and society at large.

Last year, President Xi revised the constitution to scrap the term limit for his position and pave the way for indefinite rule. In mid-September this year, Qishui, a political theory periodical published by the Communist Party’s Central Committee, reprinted a speech the president made five years ago, in which Xi stated this: “To evaluate a country’s political system as democratic or effective, one only has to see ... if that country’s leaders step down from power in an orderly manner according to the law ... After long-term effort ... we abolished lifelong terms that effectively existed for leading cadres and universally introduced term caps, realizing orderly succession of top leaders and officials at state organizations.”

It is clear that this quote was intended as sarcasm, but Xinhua, the official news agency, carried this speech on its website anyway.

The strengthening of control is affecting China’s external relations. In September, a professor of Hokkaido University in Japan specializing in China’s modern history was detained in Beijing. Meanwhile, the number of China Coast Guard ships entering the 24 nautical mile zone around the Senkaku Islands in the East China Sea – a group of islands controlled by Japan but also claimed by China and Taiwan – surpassed 1,000 since the beginning of the year. China has set its aim at improving ties with Japan as its relationship with the United States deteriorates, but causing issues like these will not help improve its image among the Japanese people at all.

Meanwhile, economic cooperation between Japan and China is indeed making progress. As the total number of new cars sold is declining, Japanese carmakers Honda and Toyota succeeded to record increases of 16.4 percent and 8.4 percent, respectively, during the January-September period this year. Panasonic decided to build a new home appliance factory in Zhejiang Province for the first time in 16 years. As if moving ahead of the stalled trade talks with the U.S., the State Council, China’s top administrative body, has introduced new ordinances and implementation rules for the Foreign Investment Law in an effort to establish written guidelines for the protection of intellectual property and the prohibition of forced technology transfer, etc.

From the Japanese perspective, China is taking both hardline and softer approaches, but the Chinese authorities are not a single slate at all. I hope President Xi, who is scheduled to visit Japan next spring, will carefully study the manual for Japan policy and pay attention to the details of it. For the long-term stability of the bilateral relationship, consideration of the hearts and minds of the people on the other side is essential.

(By Akio Takahara, Dean, Graduate School of Public Policy, The University of Tokyo)